

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
DOCTORADO EN DERECHO Y CIENCIAS PENALES
TESIS DOCTORAL

**TEMA: "EL MANAGEMENT PRIVADO APLICADO AL SISTEMA
CARCELARIO EN CRISIS"**

DOCTORANDO: ABOG. MARTIN ETCHEGOYEN LYNCH.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



INDICE TEMATICO:

1.Introducción.

2. La Historia de las Cárceles y de las Prisiones.

- Las Cárceles medievales.
- La Institución de Bridewell.
- Prisiones Condales y Correccionales.
- Las Cárceles y Prisiones en los Siglos XVII y XVIII.
- Los comienzos del Moderno Sistema Carcelario Inglés.
- El Panóptico.
- Cárceles Norteamericanas en los Siglos XVIII y XIX.
- Las Prisiones Inglesas en el Siglo XIX.
- El Siglo XX.
- El Siglo XX en Europa.
- Breve Historia de la Infraestructura Carcelaria Argentina.

3.El Régimen Penitenciario Nacional y su crisis.

- a) La teoría
- b) La realidad...

4.Una posible solución.

A. El management privado aplicado a las prisiones.

B-Algunas Ideas Complementarias:

- La Individualización "Por Prisión"
- La "Prisión-Empresa".
- El cónyuge cohabitante.
- Las requisas a visitantes.
- El personal penitenciario-su reentrenamiento.
- Las auditorías sorpresa.

C-Breves Características del Management de algunas Prisiones Norteamericanas.

5.La Faz legal.

6.La situación actual es alentadora...

7.Conclusiones.

8.Anexo (económico).

9.Bibliografía.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1.Introducción.

Analizar y pretender cambios en el sistema carcelario actual es tarea compleja.

Por un lado porque al integrante social medio no le interesa el tema, puesto que cree que el delincuente merece el trato cruel a que es sometido y mucho más. (salvo en los momentos en que un amigo, familiar o alguien de su entorno afectivo es detenido)

Por el otro lado, encontramos a quienes, siguiendo la letra de nuestra ley máxima -normalmente letrados- , creen que el sistema carcelario en crisis debe cambiar . Pero lamentablemente circunscriben su esfuerzo en pos de ese cambio a lo meramente doctrinario.

El individuo medio pocas veces advierte que:

- 1.- La mayoría de los delincuentes vuelve del encierro a la sociedad. (puesto que hasta la pena máxima permite en nuestro país el egreso a los 20 años - y antes transitoriamente-)
- 2.- Que "castigar" con el encierro en vez de "reeducar" con el mismo, es un pésimo negocio, porque equivale, al momento del egreso del penado, a poner una persona libre en la sociedad que ha adquirido intramuros nuevas técnicas delincuenciales a la par que un resentimiento sin límites.

Este trabajo doctoral contiene una parte histórica en la que se analizan las características de cárceles y prisiones desde la "ley de retaliación" de Hammurabi (año 1927 a.c.) hasta el presente siglo, especialmente en Europa y Estados Unidos.

A continuación se analizan la teoría y realidad del Sistema Penitenciario Nacional.

Por último me propongo demostrar que la crisis del Sistema Penitenciario puede ser solucionada a través del management privado, en particular aplicando principios de management hotelero para atacar el problema de la superpoblación carcelaria (creación de prisiones privadas a las que el Estado, con el mismo presupuesto actual, abonará por cada interno que envía) y también con la creación de "Prisiones-Empresa" a los fines de convertir mano de obra ociosa en productiva.

En el Anexo (económico) del Pto.8 intentaré demostrar que el sistema propuesto no es utópico, sino al contrario constituye una brillante inversión para "el otro lado" necesario del Estado, es decir el empresario.(ver el detallado análisis del costo de una prisión privada y su recupero por parte del empresario privado.)

2.LA HISTORIA DE LAS CARCELES Y PRISIONES (y su correspondiente infraestructura según las épocas)

A través de la historia, la sociedad ha mirado con indiferencia el tratamiento y rehabilitación del delincuente. Sólo a partir del siglo XVII se comienza a contemplar el complejo problema que involucra la detención de una persona.

La "ley de retaliación" dictada por Hammurabi en el año 1927 A.C. fue la característica más importante de los métodos de justicia por muchos siglos. Este conjunto de normas establecía la Ley del Tali3n y enfocaba todo el sistema penal hacia ese principio.

Prisiones como lugares de castigo, fueron un lugar poco com3n en las primeras épocas. Ellas fueron usadas como lugares de detención para enjuiciados, deudores y opositores políticos.

Vale quizás aquí diferenciar a dos instituciones diferentes, las cárceles y las prisiones. Aunque sean usados como sinónimos, en lenguaje especializado se entiende por cárcel a cualquier lugar en donde se encierra a una persona y para cualquier fin , mientras que la prisión es relativamente moderna, ya que alcanza la idea de un sistema de encierro destinado a preparar a una persona para su reintegro a la sociedad.

Hacia los años 1700 y 1800 fueron establecidos algunos lugares de reclusión para el castigo de criminales. En muy pocos países y notablemente en

Inglaterra, se usaron este tipo de establecimientos pero su popularidad fue mas bien tardía.

En el Siglo VII A.C., en Grecia, las cárceles simplemente eran grandes salones o cámaras subterráneas para la detención de reos, en proceso o sentenciados. Platón hablaba de las prisiones dos siglos después en "de legibus", en donde se anticipaba a los modernos sistemas correccionales : "...deben existir penales en la ciudad. Uno para la seguridad de personas enjuiciadas y en sentencia, otro para la reforma de desordenados, vagabundos, y delincuentes menores llamada sophronesterion (correccional)...Una tercera situada en el país lejos de las viviendas de hombres libres y usada para el castigo de delincuentes peligrosos..."

Jerusalén en el siglo VI A.C. tenía tres instituciones pero de diferente carácter a las propuestas por Platón, ellas eran : Beth-ha-keli (casa de detenidos) , Beth-ha-asourin (casa de encadenados) y Beth-ha-mahpecheth (casa de encadenados en manos y pies).

Muchas de las antiguas cárceles fueron construídas a la manera de cisternas subterráneas, en las cuales el acceso se hacía por un agujero cenital.

Una reconstrucción del "Tullianum" , llamado ahora cárcel Mamertinc, situado en la esquina nor-este del Foro Romano, cerca del Capitolio, presenta uno de estos esquemas. Consistía en una sala rectangular baja con un hueco en el techo .(bóveda de origen Etrusco) Los prisioneros al ser confinados, prácticamente eran condenados a muerte , pues luego de que eran introducidos en esta gran cisterna, su liberación era muy difícil.